

**CONSIGLIO DELL'ORDINE  
DEGLI AVVOCATI  
DI BOLOGNA**

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

---

Prot. n. 8337/2018/om

Bologna, 8 agosto 2018

Egr. Sig.  
Dott. Giuseppe Di Nunzio  
Presidente del Tribunale Amministrativo  
Regionale per l'Emilia-Romagna  
[tarbo-segrprotocolloamm@ga-cert.it](mailto:tarbo-segrprotocolloamm@ga-cert.it)

Egr. Sig.  
Dott. Alessandro Pajno  
Presidente del Consiglio di Stato  
[cds-servpresidenza@ga-cert.it](mailto:cds-servpresidenza@ga-cert.it)

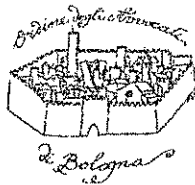
Spett.le  
Consiglio di Presidenza della Giustizia  
Amministrativa  
[cds-segreteriaconspres@ga-cert.it](mailto:cds-segreteriaconspres@ga-cert.it)

p.c. Gent. Sig.ra  
Avv. Beatrice Belli  
[bbelli@studiocarullo.it](mailto:bbelli@studiocarullo.it)

Egr. Sig.  
Avv. Giovanni Delucca  
[studiolegale@deluccaeassociati.it](mailto:studiolegale@deluccaeassociati.it)

Gent. Sig.ra  
Avv. Giovanna Ollà  
Presidente dell'U.R.C.O.F.E.R. - Unione  
Regionale dei Consigli dell'Ordine Forensi  
dell'Emilia-Romagna  
[segreteria@urcofer.it](mailto:segreteria@urcofer.it)

Egr. Sig.  
Avv. Roberto Manservisi  
Presidente della S.A.A.E.R. – Società degli  
Avvocati Amministrativisti dell'Emilia-  
Romagna  
[roberto.manservisi@gdvlex.it](mailto:roberto.manservisi@gdvlex.it)



# CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

---

Egr. Sig.  
Avv. Umberto Fantigrossi  
Presidente dell'U.N.A.A. – Unione Nazionale  
Avvocati Amministrativisti  
[u.fantigrossi@fantigrossi.it](mailto:u.fantigrossi@fantigrossi.it)

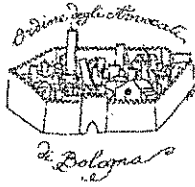
Gent. Sig.ra  
Avv. Nicoletta Grassi  
Segretaria dell'Associazione Sindacale degli  
Avvocati di Bologna e dell'Emilia-Romagna,  
aderente all'A.N.F. - Associazione Nazionale  
Forense  
[nicgrassi@libero.it](mailto:nicgrassi@libero.it)

Egr. Sig.  
Avv. Paolo Rossi  
Presidente dell'A.I.G.A. - Associazione Italiana  
Giovani Avvocati, sezione di Bologna  
[paolo.rossi@lcrassociati.com](mailto:paolo.rossi@lcrassociati.com)

Egr. Sig.  
Avv. Andrea Stefanelli  
Presidente della S.I.A.A. – Società Italiana  
degli Avvocati Amministrativisti, sezione  
dell'Emilia-Romagna  
[a.stefanelli@studiolegalestefanelli.it](mailto:a.stefanelli@studiolegalestefanelli.it)

Egr. Sig.  
Avv. Pierpaolo Soggia  
Presidente della Camera Civile "Alberto  
Tabanelli" di Bologna  
[pierpaolo.soggia@delphiassociati.it](mailto:pierpaolo.soggia@delphiassociati.it)

Egr. Sig.  
Avv. Roberto d'Errico  
Presidente della Camera Penale "Franco  
Bricola" di Bologna  
[derrico\\_roberto@libero.it](mailto:derrico_roberto@libero.it)



## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

---

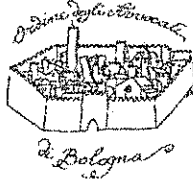
Gent. Sig.ra  
Avv. Valeria Mazzotta  
Presidente dell'Osservatorio di diritto di  
famiglia, sezione di Bologna  
[mazzotta@athenalex.it](mailto:mazzotta@athenalex.it)

Egregi,

il nostro Consiglio dell'Ordine ha ricevuto, unitamente alle associazioni forensi in indirizzo per conoscenza, una formale e circostanziata segnalazione relativa a un comportamento del dott. Giancarlo Mozzarelli, Presidente della II sezione del T.A.R. di Bologna, gravemente contrario al rispetto del ruolo e della funzione dei difensori, al principio della corretta collaborazione nei rapporti fra magistratura ed avvocatura, e finanche all'elementare buona educazione.

La segnalazione perviene peraltro da avvocati che, sebbene scrivano a titolo personale, sono noti per il loro impegno quali autorevoli rappresentanti dell'avvocatura istituzionale e associata: l'avv. Belli è Consigliere dell'Ordine Forense di Bologna e già componente del Consiglio Direttivo della Società degli Avvocati Amministrativisti dell'Emilia-Romagna; l'avv. Delucca è componente del Consiglio Giudiziario presso la Corte d'Appello di Bologna e Presidente nazionale dell'Associazione Nazionale Forense.

I colleghi riferiscono che all'udienza del 19 luglio scorso dinanzi alla II sezione del T.A.R. di Bologna – prima dell'inizio delle udienze – il Presidente dott. Mozzarelli ha richiesto l'ingresso nell'aula d'udienza degli avvocati in attesa, tutti insieme (una cinquantina, alcuni dei quali provenienti da fuori Bologna), e – con i suoi consueti modi perentori e sgarbati purtroppo già ripetutamente sperimentati dall'avvocatura



## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

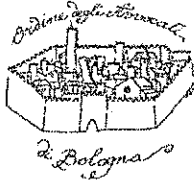
---

bolognese – mentre i difensori entravano nell'aula senza alcuna particolare chiassosità, esordiva esclamando due volte “*silenzio!*” a voce alta, pur nel silenzio generale.

Una volta entrati gli avvocati nell'aula d'udienza, il Presidente dott. Mozzarelli dichiarava di ritenere necessario, prima di dare corso alle udienze, “*fare tre premesse*”, precisando che le prime due sarebbero state inutili se ci si fosse trovati “*in un paese civile*” ma che invece si rendevano necessarie a causa del “*costume*” che connoterebbe – a suo dire, evidentemente – gli avvocati italiani.

Con la prima “*premessa*”, il dott. Mozzarelli ha dichiarato che, allo scopo di non intralciare lo svolgimento dell'attività giurisdizionale, non avrebbe tollerato che durante la discussione un avvocato potesse interrompere un altro avvocato o un magistrato che dovesse formulare domande o richiedere chiarimenti, lasciando per implicito che il Collegio, invece, potesse liberamente interrompere i difensori in qualsiasi momento, come del resto accade ed è di fatto accaduto nel corso delle udienze che si sono di seguito celebrate.

Con la seconda “*premessa*”, ha dichiarato che, non essendo la porta dell'aula di udienza una “*porta stagna di un sommergibile*”, gli avvocati in attesa fuori dalla porta avrebbero dovuto parlare con tono basso e non udibile, perché altrimenti si sarebbe disturbato lo svolgimento dell'udienza in corso ed in particolare ostacolato lo svolgimento dell'attività giurisdizionale. Va precisato che gli spazi di attesa per i difensori fuori dall'aula di udienza nella nuova sede del T.A.R. di Bologna sono particolarmente angusti, e per loro natura concepiti non quali luoghi di attesa ma di solo passaggio.



## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibologna.net](mailto:consiglio@ordineavvocatibologna.net)

---

La terza "premessa" ha riguardato la gestione delle cd. istanze preliminari che, ancora una volta, il Presidente dott. Mozzarelli ha deciso di gestire in modo nuovo, secondo tre diverse opzioni che ha così comunicato: chiedere di rimettere la causa in decisione sugli scritti, chiedere di discutere immediatamente impegnandosi però a limitare la discussione ad un solo minuto, chiedere di essere richiamati in coda per la discussione.

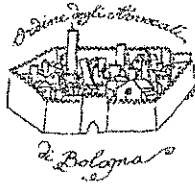
Terminate tali "premesse", singolari tanto nel merito quanto nella sostanza, gli avvocati sono stati invitati ad uscire dall'aula d'udienza per dare avvio alle chiamate delle istanze preliminari (nel frattempo erano già le ore 10) e, nel mentre i cinquanta avvocati uscivano (con l'ovvio intasamento avanti l'unica porta larga 90 cm.), ancora per almeno altre due volte sono stati richiamati al silenzio generale con un sonoro "*silenzio!*", che ha rumorosamente squarciato il silenzio che invece regnava.

Dato così faticosamente avvio alle istanze preliminari, le chiamate dei vari ricorsi sono andate avanti fino alla causa n. 11 del ruolo di giornata.

Terminata la trattazione della causa n. 11 (erano le 10.30 circa), non veniva più chiamato nessuno e l'interruzione dell'attività giurisdizionale si protraeva per un'ora (dopo essersi svolta per una sola mezz'ora).

Tutti i presenti si domandavano cosa stesse succedendo, rimanendo senza risposta giacché nessuno – né il Collegio, né il personale amministrativo – si degnava di dare alcuna comunicazione del motivo dell'improvvisa interruzione delle udienze.

Ripresa la trattazione delle udienze dopo la lunga e misteriosa sospensione, interrogato sui motivi della stessa da parte degli avvocati, il Presidente dott. Mozzarelli



## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

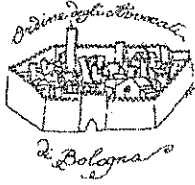
---

si limitava a dire, senza peraltro alzare lo sguardo dai fogli che aveva davanti, che “c'era stato un problema”, senza esprimere nessuna giustificazione, nessun rammarico, nessuna scusa, come se l'interruzione per oltre un'ora di un'udienza durata complessivamente tre ore (inclusa l'interruzione) fosse accaduto non degno nemmeno di commento (a differenza, evidentemente, delle tematiche oggetto delle “premesse” di cui sopra).

È evidente, persino plateale, che il comportamento del Presidente dott. Mozzarelli – non certamente inedito, si ripete – confligge con tutti gli elementari principi che impongono il rispetto delle persone degli avvocati, non meno che del loro ruolo e funzione, nell'esercizio dell'ordinaria attività difensiva e giurisdizionale.

Gli avvocati – è d'obbligo chiarire, in presenza di siffatti comportamenti di un magistrato che ha la responsabilità della funzione di Presidenza di una sezione e di direzione delle attività d'udienza – non sono e non possono essere ospiti indesiderati nelle aule di giustizia, alle quali accedono – esattamente come i magistrati e gli operatori amministrativi – per svolgere la propria funzione quale parte integrante della giurisdizione e come soggetto partecipe necessario e istituzionale del servizio pubblico della giustizia.

In quale “paese civile”, come richiamato dal Presidente dott. Mozzarelli, possono essere tollerati comportamenti di tale spregio della funzione dell'avvocatura e della dignità dei singoli avvocati chiamati al proprio ruolo di completamento della giurisdizione? Certamente non nel nostro, vorremmo poter dire.



## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BOLOGNA

Palazzo di Giustizia  
Piazza dei Tribunali, 4 – 40124 Bologna  
Tel. 051 58.22.09 – Fax 051 58.37.02  
[www.ordineavvocatibologna.net](http://www.ordineavvocatibologna.net)  
E-mail: [presidenza@ordineavvocatibologna.net](mailto:presidenza@ordineavvocatibologna.net)  
Pec: [consiglio@ordineavvocatibopec.it](mailto:consiglio@ordineavvocatibopec.it)

---

Invitiamo quindi gli enti di controllo e autogoverno della giustizia amministrativa a intervenire prontamente, secondo le proprie rispettive prerogative, per l'accertamento dei fatti segnalati, traendone le conseguenze dovute.

Per quanto riguarda il piano dei rapporti istituzionali locali, è evidente che l'eventuale ripresentarsi di episodi e comportamenti quali quelli oggetto della presente segnalazione sarà giocoforza considerato ostativo alla prosecuzione dei rapporti di collaborazione in essere fra il nostro Consiglio dell'Ordine e il T.A.R. di Bologna.

Saluti cordiali



il Presidente  
(avv. Giovanni Berti Arnoaldi Veli)